

PROTOCOLLO D'INTESA TRA IL COMUNE DI THIENE E LE OO.SS. CGIL CISL UIL CONFEDERALI E DEI PENSIONATI DI VICENZA

Il giorno lunedì uno marzo 2021 presso il Municipio di Thiene si sono incontrati il Sindaco Giovanni Battista Casarotto, l'Assessore Anna Maria Savio e le OO.SS. CGIL CISL UIL Confederali e dei Pensionati di Vicenza per approfondire i temi inerenti alle politiche sociali, fiscali, educative e del lavoro.

Le Organizzazioni Sindacali hanno illustrato il documento "Indirizzi e proposte per il confronto con i Comuni della Provincia di Vicenza per l'anno 2020" individuando alcuni temi prioritari sui quali confrontarsi con gli enti locali della provincia: il sostegno ai processi di aggregazione dei servizi e di fusione dei Comuni; il potenziamento delle politiche sociali a favore delle famiglie, con particolare riferimento a giovani ed anziani; politiche abitative; ambiente e sostenibilità; povertà; immigrazione; profughi e accoglienza; politiche di genere; interventi per l'occupazione; infrastrutture e servizi pubblici locali; promozione e difesa della democrazia; il contributo dei Comuni ad una efficace lotta all'evasione ed elusione fiscale; l'applicazione equa e progressiva delle imposte; l'utilizzo generalizzato e lineare dell'Isee; la qualità e il funzionamento dei servizi sociosanitari.

Le Organizzazioni Sindacali propongono che questo incontro sia inserito nell'ambito di un percorso da sviluppare insieme all'amministrazione comunale, con l'obiettivo di realizzare un proficuo confronto soprattutto nella fase di predisposizione dei bilanci preventivi.

Il Comune di Thiene si troverà a far quadrare il bilancio di competenza 2020 con una manovra complessiva pari a € 18.951.414,11.

La proposta di Bilancio Previsionale 2020 sulle seguenti missioni quadra nelle cifre sotto riportate:

Missione	Descrizione	Importo	% su spesa corrente
04	Istruzione e Diritto allo studio	955.917,11	4,37%
06	Politiche giovanile, sport e tempo libero	311.960,82	1,42%
08	Assetto del territorio e edilizia abitativa	765.633,54	3,50%
09	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	3.343.632,64	15,27%
10	Trasporti e diritto alla mobilità	953.043,70	4,35%
12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	4.732.876,51	21,62%
13	Tutela della salute		Missione non gestita dall'Ente Comunale
15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale		Missione non gestita dall'Ente Comunale

Nel 2019 le missioni erano così suddivise:

Missione	Descrizione	Importo	% su spesa corrente
04	Istruzione e Diritto allo studio	784.118,31	3,90%
06	Politiche giovanile, sport e tempo libero	269.996,22	1,34%
08	Assetto del territorio e edilizia abitativa	955.028,36	4,75%
09	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	2.979.325,39	14,81%
10	Trasporti e diritto alla mobilità	995.594,54	4,95%
12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	3.999.806,46	19,88%
13	Tutela della salute		Missione non gestita dall'Ente Comunale
15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale		Missione non gestita dall'Ente Comunale



Il numero degli abitanti al 31/12/2020 era pari a 24086 cittadini di cui n. 4993 ultrasessantacinquenni.

Entrate finanziarie.

Il Comune ha operato per realizzare una manovra finanziaria comunale equa ed in grado di coniugare gli investimenti, lo stato sociale e la massima invarianza della tassazione e delle tariffe.

Il Comune di Thiene per il 2020 non ha operato alcun intervento della tassazione (I.M.U. TARI) non aggravando il carico tributario sui contribuenti.

Aliquota Irpef: il Comune di Thiene applica la seguente aliquota IRPEF: 0,8% APPLICANDO UNA FASCIA DI ESENZIONE DI € 10.000,00.

Isee

Per assicurare l'erogazione di prestazioni e agevolazioni tariffarie a chi effettivamente ha più bisogno, si ritiene che lo strumento dell'Isee sia fondamentale.

Al fine di evitare differenze di trattamento tra cittadini di un medesimo ambito territoriale e con l'obiettivo di rendere effettivamente equo tale strumento, si conferma la necessità di:

- Elaborare un Regolamento tipo su area vasta;
- Determinare una soglia minima di reddito Isee al di sotto della quale garantire le prestazioni in maniera gratuita e graduare la compartecipazione successiva in maniera progressiva attraverso il calcolo lineare;
- Attivare forme di controllo severe sulle dichiarazioni presentate dai cittadini per verificarne la veridicità.

Il Comune di Thiene applica l'ISEE per l'erogazione dei seguenti servizi:

- Asilo Nido Arcobaleno ;
- Servizio di Assistenza Domiciliare (SAD), ivi compresi pasti, trasporti e telecontrollo/telesoccorso ;
- Interventi economici ordinari e straordinari ;
- Integrazione rette strutture residenziali e semiresidenziali per anziani e disabili ;
- Agevolazioni tariffarie bonus idrico locale ;
- Agevolazione TARI ;
- tutti i contributi/agevolazioni regionali e/o statali che ne prevedano l'applicazione.

Per quanto riguarda le fasce di esenzione dell'Isee, si rimanda al sito istituzionale del Comune di Thiene (www.comune.thiene.vi.it) oppure al link www.sportellofamigliathiene.it.

Servizi Sociali

In maniera sintetica si elencano di seguito le priorità individuate sia in termini di progettualità che di spesa nei confronti delle aree famiglia, disabilità, anziani e politiche abitative.

Si sottolineano i seguenti interventi :

- Salute mentale : è stata versata, in merito, all'Azienda Ulss n. 7 "Pedemontana" una somma di € 24.102,00 (quota associativa), a cui si debbono aggiungere ulteriori € 46.618,73, volti a sostenere economicamente la spesa delle famiglie per il pagamento delle strutture residenziali ;
- Strutture residenziali per anziani : la spesa complessiva è stata di € 91.863,46 ;
- Strutture residenziali per donne vittime di violenza : la spesa complessiva è stata, nel 2020, di € 26.726,52, a cui si debbono aggiungere € 58.000,00 per la gestione della struttura residenziale per donne vittime di violenza (Casa Rifugio di tipo b), sita in Thiene e denominata "Casa della Solidarietà";
- Disabilità: nel corso del 2020, a 89.659,44 euro trasferiti all'AULSS (quota associativa), si devono sommare ulteriori € 3.664,37 per interventi a favore dei cittadini e delle loro famiglie;
- Contributi economici ordinari e straordinari : € 134.495,00 nel 2020 ;
- Pasti: servizio in appalto ad una Cooperativa per una spesa complessiva, nel corso del 2020, di € 95.077,47 ; la compartecipazione richiesta è stata di € 5,50 a pasto ;
- Impegnative di cura domiciliare: i beneficiari della ICD del tipo b) sono stati, nel 2020, n. 82 ;



- 
- Trasporti da e per strutture sanitarie e socio sanitarie: il servizio è stato garantito sia in forma diretta che in convenzione con l'Auser di Thiene (€ 6.500,00 annui) ;
 - Minori : nel 2020, è stata versata, in merito, all'Azienda Ulss n. 7 "Pedemontana" una somma di € 110.146,14 (quota associativa) ; per gli Asili Nido è stato previsto uno stanziamento di c.a. € 560.000,00 ; per quanto riguarda i Centri Estivi per bambini/ragazzi, l'esborso è stato pari a € 120.000,00 ; sostegno economico (€ 3.000,00) al Progetto Neomamme, realizzato dall'Associazione "Sintonia", utilizzando anche la modalità online ; altre attività programmate non si sono potute effettuare, causa pandemia da COVID-19 ;
 - Disagio sociale : nel corso del 2020, sono stati spesi € 6.000,00 per l'inserimento di persone prive di dimora presso idonee strutture di accoglienza ;
 - Sportello Donna : servizio in appalto ad una Cooperativa ; nel 2020, sono stati spesi € 10.000,00 ;
 - assistenza domiciliare ad anziani e disabili : servizio in appalto ad una Cooperativa ; è stata spesa una somma pari a € 194.139,57 ;
 - ERP : sul territorio del Comune di Thiene insistono n. 216 alloggi di ERP (di cui 169 di proprietà ATER e 47 di proprietà comunale), nonché n. 11 alloggi non ERP (per un totale complessivo quindi di 227 alloggi) ; il Comune di Thiene si è posto, quale obiettivo fondamentale, l'analisi e lo studio, in collaborazione anche con altri uffici comunali (in particolare con il settore lavori pubblici e con l'ufficio contratti) del patrimonio ERP e non ERP del Comune di Thiene , al fine di non lasciare inutilizzato alcun alloggio esistente e provvedere, in tempi brevi, alla loro assegnazione o comunque destinazione, sulla base delle necessità prioritariamente individuate su proposta dall'Ufficio e/o dall'Amministrazione Comunale.
 - Sportello Famiglia : nel corso del 2020, è stata realizzata sul web la costruzione di una 'raccolta tematica' di informazioni di primo livello, rivolta alla cittadinanza, ; in altre parole, si tratta della pubblicazione online di un catalogo persistente e aggiornato che si presenti in modo semplice e diretto, una bussola che cerchi l'informazione 'per tutti una volta sola' e la restituisca segnatamente agli utenti che affrontano l'accesso ai servizi per la prima volta, non conoscendone le procedure, né avendo imparato a 'misurarsi' sui requisiti delle prestazioni sociali in particolare ; per i Servizi alla Persona e alla Famiglia si tratta anche di un'azione preventiva, volta a ridurre, almeno in parte, il numero di accessi al front-office che non si concludono necessariamente con la presentazione di un'istanza.
 - Centro Diurno "Il Melograno " : l'Amministrazione Comunale ha dato in concessione, in seguito ad apposita gara, la gestione di un Centro Diurno per anziani autosufficienti ad una Cooperativa Sociale. La concessione ha per oggetto la gestione di una struttura semiresidenziale per anziani ultrasessantacinquenni autosufficienti (eventuali deroghe sull'età sono da concordarsi tra amministrazione comunale e concessionario), attivata nei locali di proprietà del Comune di Thiene, siti al piano terra e piano interrato di Via Carducci 39. La capacità ricettiva è di 20 persone. Il Centro Diurno garantisce ospitalità e assistenza offrendo occasioni di vita comunitaria e servizi per l'aiuto nelle attività quotidiane, proposte ricreative e di mantenimento. Viene assicurata la presenza di almeno due operatori OSS a tempo pieno e di un Educatore/Fisioterapista a part time, oltre che del personale addetto alle pulizie. L'Ufficio Servizi alla Persona ed alla Famiglia collabora con il concessionario , in particolar modo per la raccolta ed istruzione delle istanze di accesso al servizio.
 - Casa Albergo Comunale : la Casa Albergo comprende 47 appartamentoini (41 singoli e 6 doppi), destinati ad anziani autosufficienti, oltre ad ampi spazi destinati ad attività di socializzazione. La prioritaria finalità del servizio è quella di fornire alle persone anziane strutture e spazi di vita idonei alle esigenze della terza età, anche allo scopo di contrastare la tendenza all'isolamento. Due sono i servizi orientati in tal senso: la Casa Albergo (in attività dal 1990) ed Il Centro Diurno per anziani (formalizzato nel 1999) ; entrambi i servizi vengono svolti presso la struttura comunale di Via Corradini, 39. L'Ufficio Servizi alla Persona ed alla Famiglia garantisce la presenza settimanale per due ore, alternativamente di un assistente sociale di un impiegato amministrativo, con lo scopo di raccogliere istanze/segnalazioni ed individuare quindi le aree di miglioramento, oltre all'intervento per 24h settimanali di un'operatrice addetta all'assistenza. Con l'Associazione "Età Serena" è stata stipulata apposita convenzione per la disciplina dei rapporti con il Comune di Thiene sino al 31.12.2021 ed, in particolare, per la gestione di alcuni servizi all'interno della struttura, nonché per lo sviluppo di attività ludico-motorio-ricreative a favore degli ospiti.





Servizi socio-sanitari

Le parti esprimono una forte preoccupazione rispetto ai ritardi nell'avvio delle strutture intermedie territoriali (ospedali di comunità, unità riabilitative territoriali, etc.) e nelle aggregazioni dei medici di medicina generale. Ciò determina uno scollamento negativo tra ospedale e territorio e rende difficile la presa in carico del cittadino. Sia il problema della mancata sostituzione del personale che il restringersi delle risorse regionali rischiano di compromettere il servizio ai cittadini, in particolare per quanto riguarda le medicine di gruppo integrate. È per questo opportuna l'attivazione di Osservatori trilaterali (Aziende Ulss, Comuni, Organizzazioni Sindacali) con l'obiettivo di monitorare l'attuazione del Piano Socio Sanitario Regionale e il rapporto di integrazione tra il servizio ospedaliero e i servizi sul territorio.

Aggregazione di funzioni e fusioni dei Comuni

Le organizzazioni sindacali, convinte che la diminuzione dei Comuni a seguito di fusione possa assicurare non solo economie di spesa ma anche maggiori e migliori servizi per i cittadini, ritengono fondamentale sostenere tali processi anche attraverso momenti di approfondimento della materia.

Il Comune di Thiene gestisce insieme ad altri Comuni i seguenti servizi:

Politiche e misure di contrasto alla povertà : per quanto riguarda l'ambito territoriale Distretto n. 2 dell'AULSS n. 7 "Pedemontana", il Presidente della Conferenza dei Sindaci dell' ex -ULSS n. 4 "Alto Vicentino", ha comunicato, a tempo debito, alla Regione Veneto l'individuazione del Comune di Thiene quale Ente capofila per la raccolta e la gestione del flusso di lavoro al fine di facilitare i potenziali beneficiari del S.I.A., poi R.E.I. ed ora del Reddito di Cittadinanza.

Il Comune di Thiene è divenuto Comune capo-fila anche per le procedure relative al R.I.A, al Fondo Regionale Povertà, al Sostegno all'Abitare ed alle Povertà Educative.

Immigrazione : il Comune di Thiene ha aderito, anche per il triennio 2020-2022, ad un progetto di accoglienza (con Comune capo-fila Santorso ed a cui hanno aderito varie Associazioni ed Enti dell'Alto Vicentino) ; nella sua formulazione, il progetto prevede l'accoglienza di richiedenti e/o titolari di protezione internazionale (status di rifugiato ovvero protezione sussidiaria) e/o di protezione umanitaria presso appartamenti ubicati in alcuni dei Comuni aderenti.

Il Comune di Thiene ha, in relazione al progetto in parola, concesso in comodato gratuito un appartamento, ove sono ospitate alcune persone, la cui situazione viene seguita e monitorata dall'Associazione "Il Mondo nella Città", a sua volta partner del progetto medesimo (in collaborazione con l'Ufficio).

Sono stati concessi alla poc'anzi citata Associazione altri due appartamenti di proprietà comunale per l'accoglienza di rifugiati e richiedenti asilo.

L'Amministrazione Comunale s'è fatta ancora promotrice presso privati e/o il privato-sociale per favorire il modello dell'accoglienza diffusa dei rifugiati e richiedenti asilo sul territorio thienese.

Politiche di genere : Il Comune di Thiene è stato parte attiva ed ha sottoscritto, nel novembre 2018, unitamente ad altri Enti Pubblici, Forze dell'Ordine, altre strutture locali di accoglienza e realtà del privato-sociale del territorio dell'Alto Vicentino, il Protocollo operativo per l'accoglienza e la presa in carico della donna che subisce violenza" del Distretto n. 2 "Alto Vicentino" ; con decorrenza 15.12.2018, all'interno di "Casa della Solidarietà" (struttura attiva già da Ottobre 2008), è stato istituito un nucleo di Pronto Accoglienza h24 per donne (ed eventuali figli minori al seguito) vittime di violenza.

Vista l'eccezionalità del periodo e dell'emergenza Covid-19 sono stati attivati sistemi di aiuto alle famiglie :

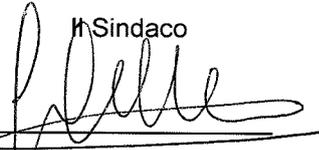
- Fondo di solidarietà alimentare : € 129.538,42 in buoni spesa ;
- Forme di sostegno al reddito come tariffe sociali sui servizi pubblici locali : si faccia riferimento alla succitata voce "contributi economici ordinari e straordinari" ;
- criticità riscontrate durante le fasi di emergenza COVID-19 nella gestione del SAD : richiesta di sospensione del servizio avanzata dai familiari degli utenti per timore e/o presenza di contagi, positività delle operatrici addette all'assistenza, con annesse problematiche concernenti la loro sostituzione, nonché riguardanti le operazioni di screening da parte dell'Azienda ULSS, diminuzione delle istanze di accesso al servizio per timore dei contagi ;
- criticità riscontrate durante le fasi di emergenza COVID-19 nella gestione degli ingressi in strutture protette : in seguito alle "chiusure", ancorché magari solo ad intermittenza delle strutture residenziali, s'è registrata, nel corso del 2020, una sensibile diminuzione delle istanze di ingresso, con accoglienze riguardanti soprattutto persone prive di rete familiare ;
- criticità riscontrate durante le fasi di emergenza COVID-19 nella gestione degli ingressi in strutture semiresidenziali : pur essendovi state, anche in questo caso, "chiusure" ad intermittenza, sia le richieste di valutazione socio-sanitaria che gli ingressi si sono svolte in modo sufficientemente regolare.





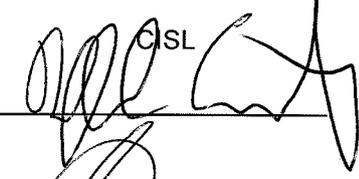
Le parti ritengono che la concertazione tra Ente pubblico e Organizzazioni Sindacali possa migliorare e rendere più efficace la lettura dei bisogni, attivare la partecipazione dei cittadini, offrire suggerimenti utili a definire obiettivi, priorità ed equità nella distribuzione e reperimento delle risorse.
Ovviamente rimane fermo il ruolo e l'autonomia decisionale dell'Amministrazione Comunale.

Con il presente protocollo si conviene che la discussione su questi temi, non solo in sede di stesura del bilancio di previsione, possa consolidarsi attraverso l'istituzione di un tavolo di confronto tra Comune ed OO.SS. utile anche ad attivare processi di partecipazione da parte dei cittadini.

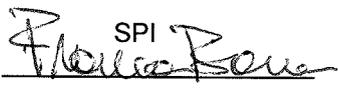
Il Sindaco


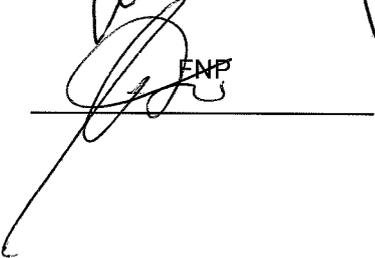
L'Assessore ai Servizi alla Persona


CGIL


CSL


UIL


SPI


ENP


UILP
